

**Uchwała nr XII/14/2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 29 stycznia 2019 r.**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej Kudowy-Zdroju Nr IV/13/18 z 28 grudnia 2018 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy Kudowa-Zdrój oraz uchwale Rady Miejskiej Kudowy-Zdroju Nr IV/14/18 z 28 grudnia 2018 r. w sprawie budżetu gminy Kudowa-Zdrój na 2019 rok.**

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Marek Głód — przewodniczący,
- Danuta Jonas — członek,
- Ewelina Kruk-Florkowska — członek

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej Kudowy-Zdroju Nr IV/13/18 z 28 grudnia 2018 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy Kudowa-Zdrój oraz uchwale Rady Miejskiej Kudowy-Zdroju Nr IV/14/18 z 28 grudnia 2018 r. w sprawie budżetu gminy Kudowa-Zdrój na 2019 rok.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm., dalej – „u.f.p.”). Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników spłaty zaciągniętych zobowiązań oraz planowanych do zaciągnięcia. Przy obliczaniu indywidualnego wskaźnika wyznaczającego dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. Wyłączeń dokonuje się na zasadach określonych w art. 243 ust.3 i ust.3a u.f.p.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Miejskiej Kudowy-Zdroju Nr IV/13/18 z 28 grudnia 2018 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy Kudowa-Zdrój oraz uchwały Rady Miejskiej Kudowy-Zdroju Nr IV/14/18 z 28 grudnia 2018 r. w sprawie budżetu gminy Kudowa-Zdrój na 2019 rok, stwierdził co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2019- 2039 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Przewidywana na koniec 2019 r. kwota długu wynosi 20.195.394,91 zł, co stanowi 38,73% prognozowanych dochodów ogółem. Natomiast planowana w 2019 r. spłata zobowiązań w kwocie 3.715.116,75 zł (kredyty, obligacje komunalne) powiększona o wydatki przeznaczone na obsługę długu (odsetki) 653.000 zł, stanowi (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń) 3,92% planowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty 5,10% wyliczonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2018 r.
3. W latach 2019 – 2021 zaplanowano przychody zwrotne zwiększające dług gminy, z

przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Skład Orzekający wskazuje w tym miejscu, że finansowanie planowanego deficytu przychodami zwrotnymi prowadzi do wzrostu zadłużenia gminy, które z kwoty 19.657.855,18 zł na koniec 2018 r. rośnie do 20.195.394,91 zł na koniec 2019 roku oraz do 20.644.463,43 zł na koniec 2020 roku, by na koniec 2021 roku osiągnąć poziom 21.228.239,50 zł. Sytuacja taka może stanowić zagrożenie w utrzymaniu zadłużenia na bezpiecznym poziomie ze wszystkimi negatywnymi konsekwencjami, w szczególności utraty zdolności do terminowej obsługi długu oraz utraty płynności finansowej. W tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne. Bardzo ważną rolę odgrywa przeprowadzenie analizy celowości, efektywności i skuteczności wyboru instrumentu zaciągania długu, a także umiejętność zarządzania powstałym długiem w celu minimalizacji jego poziomu, kosztów obsługi i ryzyka. Organy gminy winny zatem uwzględnić wszystkie możliwe zagrożenia w realizacji prognozowanych wielkości budżetu.

W kolejnych latach objętych prognozą dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródło spłaty zaciągniętych zobowiązań stanowić będą prognozowane nadwyżki budżetu.

4. Obliczona relacja, o której mowa w art.243 u.f.p. na podstawie prognozowanych wielkości budżetu (lata 2019 - 2039) w każdym roku objętym prognozą nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłat zobowiązań. Niemniej jednak Skład Orzekający zwraca uwagę, że przy takich planowanych wielkościach budżetowych, zachowanie relacji określonej w art. 243 u.f.p. w latach 2020-2023 może być zagrożone, bowiem różnica między wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty jest minimalna, wynosi bowiem 0,07% w 2020 roku, 0,77% w 2021 roku, 0,30% w 2022 roku i 0,10% w 2023 roku.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Marcel Glód